

สารบัญ

| | |
|--|-----------|
| สารบัญภาพ | (8) |
| สารบัญตาราง | (10) |
| คำนำ | (12) |
| บทที่ 1 คำนิยาม ความสำคัญของการย้ายถิ่น และสถิติการย้ายถิ่น | 1 |
| คำนิยามของศัพท์เทคนิคที่เกี่ยวข้องกับการย้ายถิ่น | 1 |
| ความสำคัญของการย้ายถิ่น | 5 |
| สถิติการย้ายถิ่นและการเคลื่อนย้ายแรงงาน | 5 |
| บรรณานุกรม | 36 |
| บทที่ 2 ประวัติเศรษฐกิจศาสตร์ของการย้ายถิ่นฐาน | 37 |
| การย้ายถิ่นฐานระหว่างประเทศในแต่ละยุคเศรษฐกิจ | 37 |
| แรงขับเคลื่อนที่ทำให้เกิดการย้ายถิ่นฐานของแรงงาน | 48 |
| บรรณานุกรม | 51 |
| บทที่ 3 ทฤษฎีเศรษฐกิจศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการย้ายถิ่น | 53 |
| รูปแบบของการเคลื่อนย้ายแรงงาน | 53 |
| ทฤษฎีการย้ายถิ่นสมัยใหม่มาตรฐาน | 54 |
| การย้ายถิ่นของครอบครัว | 60 |
| ปัจจัยกำหนดการย้ายถิ่น | 63 |
| แบบจำลองของ Roy | 67 |
| บรรณานุกรม | 73 |
| บทที่ 4 แบบจำลองเชิงประจักษ์ของการย้ายถิ่นและตลาดการย้ายถิ่นฐาน | 75 |
| รายละเอียดของแบบจำลอง | 76 |
| การคาดคะเนของแบบจำลอง | 79 |
| การศึกษาเพิ่มเติมของแบบจำลอง Borjas | 84 |
| บรรณานุกรม | 87 |

| | | |
|---------|---|-----|
| บทที่ 5 | ผลกระทบต่อประเทศผู้ส่งและรับแรงงานข้ามชาติ | 89 |
| | บรรณานุกรม | 100 |
| บทที่ 6 | การส่งเงินกลับและการย้ายกลับของผู้ย้ายถิ่น | 105 |
| | ภาพรวมของการส่งเงินกลับและการย้ายกลับของผู้ย้ายถิ่น | 105 |
| | ผลกระทบของการส่งเงินกลับจากการศึกษาเชิงประจักษ์ | 128 |
| | บรรณานุกรม | 133 |
| บทที่ 7 | ผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมของการเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างประเทศ | 135 |
| | ผลกระทบต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ | 137 |
| | ผลกระทบต่อภาคการคลัง | 142 |
| | มาตรฐานและแนวทางการปฏิบัติด้านแรงงาน | 145 |
| | บรรณานุกรม | 147 |
| บทที่ 8 | ผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมของการเคลื่อนย้ายแรงงานกรณีประเทศไทย | 149 |
| | ผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจของการเคลื่อนย้ายแรงงาน | 149 |
| | ผลกระทบต่อภาคการคลังไทย | 159 |
| | ผลกระทบทางสังคมและประชากรของการเคลื่อนย้ายแรงงาน | 161 |
| | บรรณานุกรม | 167 |
| บทที่ 9 | มาตรการและนโยบายและการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติของไทย | 169 |
| | นิยามที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 | 170 |
| | พัฒนาการของนโยบายและการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติในไทย | |
| | ก่อนรัฐประหาร ปี พ.ศ. 2557 | 173 |
| | การบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติหลังรัฐประหาร ปี พ.ศ. 2557 | 182 |
| | ขั้นตอนการปฏิบัติตามแนวทางการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ | |
| | ของศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ | 186 |

| | |
|---|------------|
| จำนวนและผลกระทบของแรงงานข้ามชาติในไทย ปี พ.ศ. 2561 | 196 |
| หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติในไทย | 202 |
| การบริหารจัดการกองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักร | 208 |
| สรุปพัฒนาการของนโยบายและการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติของไทย | 217 |
| บรรณานุกรม | 223 |
| ดัชนี | 225 |

สารบัญภาพ

| | | |
|-------------|---|----|
| ภาพที่ 1.1 | ผู้ย้ายถิ่นทั่วโลก จำแนกตามแหล่งพำนัก | 8 |
| ภาพที่ 1.2 | การเปลี่ยนแปลงของจำนวนผู้ย้ายถิ่นทั่วโลกโดยเฉลี่ยรายปี จำแนกตามภูมิภาค | 8 |
| ภาพที่ 1.3 | จำนวนผู้ย้ายถิ่นทั่วโลกแยกตามภูมิภาคของต้นทางและปลายทางการย้ายถิ่น | 9 |
| ภาพที่ 1.4 | ลักษณะการเคลื่อนย้ายแรงงานของทวีปแอฟริกา | 12 |
| ภาพที่ 1.5 | การเคลื่อนย้ายแรงงานในทวีปแอฟริการายประเทศ | 13 |
| ภาพที่ 1.6 | ลักษณะการเคลื่อนย้ายแรงงานของทวีปเอเชีย | 16 |
| ภาพที่ 1.7 | การเคลื่อนย้ายแรงงานในทวีปเอเชียรายประเทศ | 17 |
| ภาพที่ 1.8 | ลักษณะการเคลื่อนย้ายแรงงานของทวีปยุโรป | 21 |
| ภาพที่ 1.9 | การย้ายถิ่นฐานในทวีปยุโรปรายประเทศ | 22 |
| ภาพที่ 1.10 | ลักษณะการเคลื่อนย้ายแรงงานของทวีปอเมริกาใต้ | 25 |
| ภาพที่ 1.11 | การเคลื่อนย้ายแรงงานในทวีปอเมริกาใต้รายประเทศ | 26 |
| ภาพที่ 1.12 | ลักษณะการย้ายถิ่นของประชากรของทวีปโอเชียเนีย | 30 |
| ภาพที่ 1.13 | การย้ายถิ่นฐานในทวีปโอเชียเนียรายประเทศ | 31 |
| ภาพที่ 1.14 | ลักษณะการย้ายถิ่นของประชากรในทวีปอเมริกาเหนือ | 32 |
| ภาพที่ 1.15 | การย้ายถิ่นฐานในทวีปอเมริกาเหนือรายประเทศ | 33 |
| ภาพที่ 3.1 | ประเภทของการเคลื่อนย้ายแรงงาน | 53 |
| ภาพที่ 3.2 | การคงอยู่ตามกัน (Tied stayers) และการเคลื่อนย้ายตามกัน (Tied movers) | 63 |
| ภาพที่ 3.3 | การกระจายตัวทักษะแรงงานในประเทศต้นทาง | 68 |
| ภาพที่ 3.4 | การตัดสินใจย้ายถิ่นด้วยตนเองของแรงงาน | 70 |
| ภาพที่ 3.5 | การตัดสินใจย้ายถิ่นด้วยตนเองของแรงงาน เมื่อรายได้ในประเทศปลายทางลดลง | 71 |
| ภาพที่ 4.1 | ผลกระทบของความไม่เท่าเทียมกันของรายได้ ในกรณีความเท่าเทียมกัน ของประเทศต้นทางต่ำกว่า | 81 |
| ภาพที่ 4.2 | ผลกระทบของความไม่เท่าเทียมกันของรายได้ ในกรณีความเท่าเทียมกัน ของประเทศต้นทางสูงกว่า | 82 |

| | | |
|------------|--|-----|
| ภาพที่ 6.1 | สถิติการส่งเงินกลับประเทศทั่วโลก ปี พ.ศ. 2533-2562 | 106 |
| ภาพที่ 6.2 | ประเทศปลายทางที่มีการส่งเงินกลับของแรงงานย้ายถิ่นสูงที่สุด 5 อันดับแรก ปี พ.ศ. 2548-2561 | 108 |
| ภาพที่ 6.3 | ประเทศที่มีการส่งเงินกลับประเทศของแรงงานข้ามชาติ ปี พ.ศ. 2557 ตามมูลค่าการส่งเงินกลับ | 124 |
| ภาพที่ 6.4 | ประเทศที่มีการส่งเงินกลับประเทศของแรงงานข้ามชาติ ปี พ.ศ. 2557 ตามสัดส่วนของมูลค่าการส่งเงินกลับต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) | 125 |
| ภาพที่ 6.5 | ประเทศที่แรงงานข้ามชาติเข้าไปแสวงหาประโยชน์ ปี พ.ศ. 2557 ตามมูลค่าการส่งเงินกลับ | 126 |
| ภาพที่ 6.6 | ประเทศที่แรงงานข้ามชาติเข้าไปแสวงหาประโยชน์ ปี พ.ศ. 2557 ตามสัดส่วนของมูลค่าที่แรงงานข้ามชาติได้ผลตอบแทนต่อผลิตภัณฑ์มวลรวม ภายในประเทศ (GDP) | 127 |
| ภาพที่ 7.1 | แบบจำลองการมีส่วนร่วมโดยตรงของการย้ายถิ่นฐานไปสู่การเติบโตในภาพรวม | 136 |
| ภาพที่ 8.1 | แรงงานข้ามชาติที่ได้รับอนุญาตทำงานคงเหลือทั่วราชอาณาจักร | 151 |
| ภาพที่ 8.2 | สัดส่วนการจ้างงานในแต่ละสาขาเศรษฐกิจ | 153 |
| ภาพที่ 9.1 | จำนวนแรงงานข้ามชาติในประเทศไทยระหว่าง ปี พ.ศ. 2539-2560 | 201 |
| ภาพที่ 9.2 | การเพิ่มขึ้นของแรงงานข้ามชาติที่จดทะเบียนในประเทศไทย ระหว่าง ปี พ.ศ. 2544-2560 | 202 |
| ภาพที่ 9.3 | แผนภาพหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ ของประเทศไทย ก่อนรัฐประหารปี พ.ศ. 2557 | 205 |
| ภาพที่ 9.4 | โครงสร้างการบริหารจัดการการทำงานของแรงงานข้ามชาติในประเทศไทย ปี พ.ศ. 2557 | 206 |
| ภาพที่ 9.5 | คณะกรรมการกองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร | 211 |
| ภาพที่ 9.6 | คณะกรรมการพิจารณากรณีการร้องการจัดสรรเงินกองทุน | 212 |
| ภาพที่ 9.7 | คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน และผลการใช้จ่ายเงินกองทุน | 213 |
| ภาพที่ 9.8 | คณะกรรมการพิจารณากรณีการร้องกฎหมายกองทุน | 214 |
| ภาพที่ 9.9 | โครงสร้างคณะกรรมการกองทุนเพื่อการบริหารจัดการ การทำงานของคนต่างด้าว | 216 |

สารบัญตาราง

| | | |
|---------------|--|-----|
| ตารางที่ 1.1 | ข้อมูลการย้ายถิ่นระหว่างประเทศของแรงงานตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2513-2562 | 6 |
| ตารางที่ 1.2 | การเคลื่อนย้ายแรงงานแยกตามภูมิภาค | 7 |
| ตารางที่ 1.3 | สถิติการเคลื่อนย้ายแรงงานของกลุ่มประเทศในทวีปแอฟริกา | 10 |
| ตารางที่ 1.4 | สถิติการย้ายถิ่นของกลุ่มประเทศสมาชิกองค์การเพื่อความร่วมมือและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ 15 ประเทศ ปี พ.ศ. 2558 | 14 |
| ตารางที่ 1.5 | สถิติการเคลื่อนย้ายแรงงานของกลุ่มประเทศอาเซียนระหว่างปี พ.ศ. 2553-2559 | 18 |
| ตารางที่ 1.6 | สถิติการเคลื่อนย้ายแรงงานจากประเทศต้นทางของแรงงานสู่ประเทศปลายทางในอาเซียนระหว่างปี พ.ศ. 2558-2559 | 20 |
| ตารางที่ 1.7 | สถิติการเคลื่อนย้ายแรงงานจากประเทศต้นทางสู่กลุ่มประเทศคณะมนตรีความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับ ปี พ.ศ. 2559 | 23 |
| ตารางที่ 1.8 | สถิติการย้ายถิ่นในกลุ่มประเทศอเมริกาใต้ | 24 |
| ตารางที่ 1.9 | สถิติการย้ายถิ่นในกลุ่มประเทศอเมริกากลาง | 27 |
| ตารางที่ 1.10 | สถิติการย้ายถิ่นในกลุ่มประเทศแคริบเบียน | 28 |
| ตารางที่ 1.11 | ประเทศปลายทางสำคัญที่มีจำนวนแรงงานเคลื่อนย้ายเข้ามาทำงาน | 34 |
| ตารางที่ 1.12 | ประเทศต้นทางสำคัญที่แรงงานเคลื่อนย้ายออกไปทำงานยังประเทศอื่นๆ | 35 |
| ตารางที่ 5.1 | สรุปผลการวิจัยความสัมพันธ์ระหว่างจำนวนแรงงานต่อระดับค่าจ้างและการจ้างงานภายในประเทศ | 94 |
| ตารางที่ 6.1 | การประมาณการและพยากรณ์กระแสการส่งเงินกลับไปยังประเทศกำลังพัฒนา | 107 |
| ตารางที่ 6.2 | ประเทศที่เป็นแหล่งเงินได้สำคัญของแรงงานที่ย้ายถิ่นระหว่างปี พ.ศ. 2543-2558 | 109 |
| ตารางที่ 6.3 | ประเทศที่มีการส่งเงินกลับประเทศของแรงงานตั้งแต่ปี พ.ศ. 2543-2558 | 109 |
| ตารางที่ 6.4 | สถิติการส่งเงินกลับเข้าประเทศระหว่างปี พ.ศ. 2553-2559 ในกลุ่มประเทศเอเชีย | 111 |

| | | |
|--------------|---|-----|
| ตารางที่ 6.5 | สถิติการส่งเงินกลับประเทศในปี พ.ศ. 2559 และร้อยละของเงินส่งกลับในแต่ละแหล่งที่มา | 113 |
| ตารางที่ 6.6 | สัดส่วนร้อยละของเงินส่งกลับต่อ GDP รายประเทศ | 115 |
| ตารางที่ 6.7 | การประมาณการและพยากรณ์กระแสการส่งเงินกลับไปยัง ประเทศกำลังพัฒนา | 116 |
| ตารางที่ 6.8 | กระแสการส่งเงินออกนอกกลุ่มประเทศ EU-28 | 118 |
| ตารางที่ 6.9 | กระแสการส่งเงินเข้าสู่กลุ่มประเทศ EU-28 | 121 |
| ตารางที่ 7.1 | รายจ่ายภาคการคลังของประเทศต่างๆ | 144 |
| ตารางที่ 8.1 | สวัสดิการด้านประกันสังคมและประกันสุขภาพของแรงงานข้ามชาติไทย | 150 |
| ตารางที่ 9.1 | กระบวนการและขั้นตอนของศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ ที่ยังไม่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ | 187 |
| ตารางที่ 9.2 | กระบวนการและขั้นตอนของศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ (OSS) ที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ | 192 |
| ตารางที่ 9.3 | จำนวนแรงงานข้ามชาติในกลุ่มต่างๆ | 196 |
| ตารางที่ 9.4 | จำนวนแรงงานข้ามชาติในกลุ่มต่างๆ ที่ขึ้นทะเบียนกับกระทรวงแรงงาน | 197 |
| ตารางที่ 9.5 | สรุปพัฒนาการของนโยบายและการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ ของประเทศไทย | 217 |