

พงษ์เทพ สันติกุล.

ความยุติธรรมในสวัสดิการสังคม = Justice in Social Welfare.

1. สังคมสงเคราะห์โดยรัฐ--ไทย.
2. สังคมสงเคราะห์โดยรัฐ--กฎหมายและระเบียบข้อบังคับ--ไทย.
3. ความยุติธรรม.

HV400.55

ISBN 978-616-602-174-5

ลิขสิทธิ์ของศาสตราจารย์ ดร.พงษ์เทพ สันติกุล

สงวนลิขสิทธิ์

---

ฉบับพิมพ์ครั้งที่ 3 เดือนกุมภาพันธ์ 2568

จำนวน 50 เล่ม

---

จัดพิมพ์และจัดจำหน่ายโดยสำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต

99 หมู่ 18 อาคารโรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

ตำบลคลองหนึ่ง อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี 12121

โทร. 085-112-6081, 085-112-6968

http://thammasatpress.tu.ac.th, e-mail: unipress@tu.ac.th

---

พิมพ์ที่โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

---

ภาพปกโดย นางสาวณัฐพร แคนเสาร์

พิมพ์ครั้งที่ 1 เดือนตุลาคม 2563 จำนวน 50 เล่ม

พิมพ์ครั้งที่ 2 เดือนพฤษภาคม 2564 จำนวน 50 เล่ม

พิมพ์ครั้งที่ 2 เดือนมกราคม 2565 จำนวน 50 เล่ม (ฉบับพิมพ์เพิ่ม)

พิมพ์ครั้งที่ 3 เดือนกุมภาพันธ์ 2568 จำนวน 50 เล่ม

---

## ราคาเล่มละ 390.- บาท

ประเภท

วิธีการใช้งาน

คำแนะนำในการใช้หรือการเก็บรักษา

ค่าเดือน/ข้อห้ามใช้/ข้อควรระวัง

วันเดือนปีที่หมดอายุ

หนังสือ

ใช้เพื่อการอ่าน

ควรเก็บในที่พ้นแสงแดด ควรเก็บในที่แห้ง

ห้ามวางไว้ใกล้ไฟ/ห้ามเปียกน้ำ

พ.ศ. 2574

# สารบัญ

|  |          |
|--|----------|
| สารบัญภาพ  | (8)      |
| สารบัญตาราง  | (9)      |
| คำนิยาม ศาสตราจารย์ศศิพัฒน์ ยอดเพชร                | (12)     |
| คำนิยาม ศาสตราจารย์ ดร.กิติพัฒน์ นนทปัทมะคุลย์     | (13)     |
| คำนำ   | (14)     |
| <b>บทที่ 1 ความยุติธรรม</b>                        | <b>1</b> |
| บทนำ   | 1        |
| รากฐานความยุติธรรม                                 | 1        |
| เพลโต  | 1        |
| โสเครตีส   | 2        |
| อริสโตเติล   | 5        |
| เซนต์อ็อกส์ติน                                     | 8        |
| เซนต์โทมัส อะไควนัส                                | 10       |
| เดวิด ฮูม  | 11       |
| ความยุติธรรมในทัศนะของแนวคิดประโยชน์นิยม           | 15       |
| แนวคิดเรื่องความสุข                                | 18       |
| แนวคิดเรื่องคุณภาพและปริมาณของความสุข              | 18       |
| ความเป็นกลางของแนวคิดประโยชน์นิยม                  | 20       |
| แรงจูงใจกับลัทธิประโยชน์นิยม                       | 20       |
| พื้นฐานทางจิตวิทยากับการยอมรับหลักมสุข             | 21       |
| การกระทำเพื่อประโยชน์ของผู้อื่น                    | 21       |
| สรุปแนวคิดประโยชน์นิยม                             | 22       |
| ข้อโต้แย้งแนวคิดประโยชน์นิยม                       | 23       |
| สวัสดิการสังคมตามแนวคิดประโยชน์นิยม                | 23       |
| ความยุติธรรมในทัศนะของจอห์น  롤ล์                   | 24       |
| สวัสดิการสังคมตามแนวคิดความยุติธรรมของจอห์น  -roll | 32       |
| ความยุติธรรมในทัศนะของแนวคิดเสรีนิยม               | 35       |
| จอห์น ล็อก   | 35       |
| เฟรดริก เอ  เย็ค                                   | 40       |
| โรเบิร์ต โนซิค                                     | 44       |
| สวัสดิการตามแนวคิดเสรีนิยม                         | 49       |

(6)

|  |            |
|--|------------|
| ความเป็นธรรมทางสังคมในมุมมองแนวคิดความสามารถ                             | 51         |
| อมาตยา เช่น  | 51         |
| มาร์ธา นัสบาม  | 56         |
| สวัสดิการสังคมตามแนวคิดความสามารถ  | 60         |
| การศึกษาในรูปแบบของความเป็นธรรม  | 61         |
| ความยุติธรรมและการเมืองของความแตกต่าง                                    | 63         |
| ความยุติธรรมในทัศนะทางการเมืองของความแตกต่าง                             | 71         |
| สวัสดิการสังคมในทัศนะทางการเมืองของความแตกต่าง                           | 73         |
| เอกสารอ้างอิง  | 76         |
| <b>บทที่ 2 พัฒนาการของกฎหมายสวัสดิการสังคม</b>                           | <b>81</b>  |
| บทนำ   | 81         |
| การเปลี่ยนแปลงทางสังคมและกฎหมาย  | 83         |
| รูปแบบและข้อจำกัดของกฎหมาย   | 85         |
| กฎหมายของรัฐสวัสดิการและผลกระทบทางสังคม                                  | 88         |
| การเปลี่ยนแปลงภายหลังการทำลายของโลกาภิวัตน์                              | 93         |
| การเปลี่ยนแปลงของระบบกฎหมาย (ระบบยุติธรรม)                               | 98         |
| สิทธิมนุษยชน สิทธิพลเมือง และสิทธิทางสังคม                               | 102        |
| สรุปท้ายบท   | 122        |
| เอกสารอ้างอิง  | 125        |
| <b>บทที่ 3 พรหมแดนแห่งความรู้การศึกษาความยุติธรรมในสวัสดิการสังคมไทย</b> | <b>127</b> |
| บทนำ   | 127        |
| ความเหลื่อมล้ำในสังคมไทย   | 130        |
| ความเหลื่อมล้ำด้านสวัสดิการสังคม   | 134        |
| สวัสดิการสังคมเป็นสิทธิของพลเมือง เป็นภารกิจของรัฐและประชาชน             |            |
| ในฐานะหุ้นส่วนทางสังคม   | 137        |
| สวัสดิการสังคมเครื่องมือสร้างความเป็นธรรมทางสังคม                        | 139        |
| สวัสดิการสังคมเครื่องมือสร้างความชอบธรรมทางการเมือง                      | 141        |
| ระบบสวัสดิการสังคมไทยกับข้อตกลงระหว่างประเทศ                             | 143        |
| สวัสดิการสังคมด้านสุขภาพ   | 144        |
| สวัสดิการสังคมด้านการศึกษา   | 145        |
| สวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุ   | 148        |
| สวัสดิการสังคมด้านที่อยู่อาศัย   | 153        |

|   |            |
|---|------------|
| ภาระทางการคลังของระบบสวัสดิการสังคม                           | 155        |
| ความล้มเหลวของระบบสวัสดิการสังคม                              | 158        |
| ระบบภาษีของไทย  | 161        |
| ความเห็นต่อสวัสดิการสังคมของคนไทย                             | 161        |
| ข้อเสนอแนะเสนอรูปแบบสวัสดิการสังคม                            | 163        |
| เอกสารอ้างอิง   | 171        |
| <b>บทที่ 4 กรอบแนวคิดการศึกษาความยุติธรรมในสวัสดิการสังคม</b> | <b>173</b> |
| บทนำ  | 173        |
| แนวคิดการศึกษาความยุติธรรมในสวัสดิการสังคม                    | 175        |
| สวัสดิการสังคมตามแนวคิดความยุติธรรม                           | 179        |
| สวัสดิการสังคมสำหรับคนทั่วไปและสวัสดิการสังคมเฉพาะกลุ่ม       | 184        |
| เอกสารอ้างอิง   | 187        |
| <b>บทที่ 5 ความยุติธรรมในสวัสดิการสังคมไทย</b>                | <b>189</b> |
| ความยุติธรรมในสวัสดิการสังคมด้านการศึกษาไทย                   | 190        |
| การศึกษาเพื่อคนพิการ  | 201        |
| เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา                                       | 204        |
| ความยุติธรรมในสวัสดิการสังคมด้านสุขภาพของไทย                  | 210        |
| หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า                                      | 220        |
| ความยุติธรรมในสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุ                        | 224        |
| ความยุติธรรมในสวัสดิการสังคมสำหรับคนพิการ                     | 235        |
| เอกสารอ้างอิง   | 239        |
| <b>บทที่ 6 บทสรุป</b>   | <b>243</b> |
| ภาคผนวก   | 253        |
| ผนวก 1 สวัสดิการสังคมไทยในรัฐธรรมนูญ                          | 254        |
| ผนวก 2 พัฒนาการกฎหมายการศึกษาของไทย                           | 266        |
| ผนวก 3 พัฒนาการกฎหมายสาธารณสุขของไทย                          | 312        |
| ผนวก 4 พัฒนาการกฎหมายสวัสดิการสังคมของไทย                     | 333        |
| <b>ดัชนี</b>  | <b>341</b> |

# สารบัญภาพ

|            |  |     |
|------------|--|-----|
| ภาพที่ 1.1 | สวัสดิการสังคมตามแนวคิดประโยชน์นิยม                  | 24  |
| ภาพที่ 1.2 | สวัสดิการสังคมตามแนวคิดความยุติธรรมในฐานที่เท่าเทียม | 33  |
| ภาพที่ 1.3 | สวัสดิการสังคมตามแนวคิดเสรีนิยม                      | 51  |
| ภาพที่ 1.4 | สวัสดิการสังคมตามแนวคิดการเมืองของความแตกต่าง        | 76  |
| ภาพที่ 2.1 | พัฒนาการของสิทธิที่แสดงถึงความเป็นพลเมือง            | 112 |
| ภาพที่ 4.1 | แนวคิดการศึกษาความยุติธรรมในสวัสดิการสังคม           | 175 |

# สารบัญตาราง

|              |                                     |     |
|--------------|-------------------------------------|-----|
| ตารางที่ 1.1 | รูปแบบของความเป็นธรรม               | 63  |
| ตารางที่ 5.1 | สวัสดิการสังคมตามแนวคิดความยุติธรรม | 189 |